



# Foro Nacional Urbano

por una **Política Nacional Urbana**  
Participativa e Inclusiva

## Foro Nacional Urbano por una Política Nacional Urbana Participativa e Inclusiva

Una **Política Nacional Urbana (PNU)** es una herramienta central disponible para los gobiernos y los responsables de la formulación de políticas para facilitar la gestión y la dirección de la urbanización. Una PNU trabaja para convertir los desafíos de la urbanización en oportunidades, al facilitar la discusión y enfatizar la importancia de la planificación y la coordinación. Esta planificación facilitará las condiciones que se requieren para convertir la urbanización en una fuerza productiva. En última instancia, ésto puede aumentar la competitividad internacional a nivel local, regional y nacional, así como promover el crecimiento social, económico y ambiental sostenible de los asentamientos humanos.

Un **Foro Nacional Urbano (FNU)** proporciona una plataforma nacional para la discusión y el diálogo sobre el proceso de urbanización. Un FNU brinda la oportunidad de reunir a las partes interesadas en un entorno que promueve el debate sobre los logros pasados y la dirección futura respecto a un asentamiento humano municipal particular. Las actividades del FNU incluyen, entre otras, consultas a nivel local, regional y nacional, abarcando consultas interministeriales, desarrollo de capacidades y formación, actividades de promoción y búsqueda de consenso.

***"ONU-Habitat aboga firmemente por la consolidación de estas reuniones, conformadas por múltiples partes interesadas, en plataformas permanentes que puedan contribuir sustancialmente y movilizar el apoyo necesario para mejorar las políticas y la programación urbanas" (sitio web de ONU-Habitat)***

Tanto un FNU como una PNU apuntan a capitalizar las oportunidades que trae consigo la urbanización, facilitando el diálogo, promoviendo la coordinación entre las partes interesadas y desarrollando capacidades. Al vincular estos procesos e implementar una plataforma permanente de FNU,

se forma una alianza entre los grupos de interés y la sociedad civil, la comunicación es bidireccional y las partes interesadas están estrechamente involucradas en la conformación de la agenda correspondiente a la política. Esto genera validación y consentimiento de las partes interesadas hacia la política. Un Foro Nacional Urbano permanente, por lo tanto, facilita una Política Nacional Urbana participativa e inclusiva.

***"Lograr un enfoque verdaderamente participativo en el desarrollo de políticas, significa integrar procesos participativos a lo largo de la creación de las mismas" (ONU-Habitat, 2015)***

### Tabla 1. Política Nacional Urbana y Foro Nacional Urbano

Una **Política Nacional Urbana (PNU)** es entendida por ONU-Habitat como:

***"Un conjunto coherente de decisiones que ha derivado de un proceso intencionado, liderado por el gobierno, en el que se ha coordinado y congregado a varios actores para una visión y objetivos comunes que promoverán un desarrollo urbano más transformador, productivo, inclusivo y resiliente en el largo plazo." (ONU-Habitat, 2014a)***

Un **Foro Nacional Urbano (FNU)** es entendido por ONU-Habitat como:

***"una plataforma de múltiples grupos de interés que contribuye a los procesos y debates sobre desarrollo urbano sostenible a nivel nacional, e incluye el aportar contribuciones nacionales y participar en las estrategias de desarrollo global." (ONU-Habitat, 2014b)***

*ONU-Habitat (2014a). Nueva Generación de Políticas Nacionales Urbanas. Nairobi, Kenya: ONU-Habitat.*

*ONU-Habitat (2014b). Lineamientos para un Foro Nacional Urbano, Nairobi, Kenya: ONU-Habitat.*

**Tabla 2: Beneficios de un Foro Nacional Urbano permanente para una Política Nacional Urbana**

- Creación de un ciclo de retroalimentación sobre las políticas: cuando el progreso de las políticas es evaluado y validado por las partes interesadas durante todo el proceso de desarrollo, las lecciones aprendidas durante estos procesos pueden incorporarse a la política para mejorarla y ajustarla, creando así un ciclo de retroalimentación. Un ciclo de retroalimentación sobre las políticas promueve prácticas reiterativas en materia de política, basadas en esta revisión continua de experiencias y retroalimentación. Este proceso reiterativo permite que las lecciones aprendidas durante las etapas iniciales o proyectos piloto sean tomadas en cuenta y ayuden a informar y dar forma a las etapas futuras de la PUN. Mantener un diálogo a través de un FNU permanente permite a los formuladores de políticas y partes interesadas mirar continuamente hacia adelante y reflexionar para garantizar que la retroalimentación y las lecciones aprendidas ayuden a dar forma al proceso mientras avanza.
- Integración de prácticas participativas: Al desarrollar una PUN, integrar la participación de las partes interesadas a lo largo del proceso es muy importante. Al alentar la inclusión a través de todo el proceso de desarrollo de políticas en lugar de buscar aportaciones al final del proceso, las partes interesadas pueden participar en el desarrollo de la agenda urbana, identificando problemas y desafíos, y desarrollando y evaluando diferentes opciones de políticas. Un FNU permanente que se produce a lo largo del proceso de desarrollo de la PNU puede ser un vehículo para integrar la participación de los interesados. Este proceso ayuda a que las partes interesadas se apropien de la política, la validen y le den su consentimiento. Ésto a su vez ayuda a construir voluntad política y apoyo.
- Paso de la acción política a la acción directa: aterrizar la política pública en acción directa asegura que la política se traduzca de acción política a intervenciones concretas. Ésto es importante para garantizar que una política sea trasladada del ámbito de las políticas a proyectos y programas que puedan ser implementados. Como se muestra en el caso del Foro Nacional Urbano de Liberia, un FNU puede ayudar con este proceso. En este caso, mediante la organización de un FNU, la voluntad política para desarrollar una PNU se tradujo en una hoja de ruta concreta, proporcionando así un plan tangible para el desarrollo de una Política Nacional Urbana.

**Tabla 3: Foro Nacional Urbano y Política Nacional Urbana en Liberia**

El Foro Nacional Urbano de Liberia se celebró del 24 al 25 de junio de 2015 en Monrovia, Liberia. El Foro Urbano tuvo como objetivo poner de manifiesto el tema de la urbanización sostenible y facilitar el intercambio de conocimiento entre expertos, responsables de las políticas y la sociedad civil. También durante el FNU se lanzó la primera Política Nacional Urbana de Liberia. Aprovechando que el escenario del FNU estuvo integrado por múltiples partes interesadas, la presidenta Ellen Johnson-Sirleaf y otras partes interesadas establecieron una hoja de ruta que detallaba la formulación e implementación de la PNU. La hoja de ruta destacó los objetivos clave de la PNU de Liberia, indicando que abordaría cuestiones urbanas como gobernabilidad, vivienda y construcción en humedales, degradación ambiental, aumento del nivel del mar e inundaciones, acceso a infraestructura y servicios, particularmente salud y educación.

El FNU en Liberia fue exitoso en construir tanto voluntad política como voluntad entre las partes interesadas para establecer una PNU. Al elaborar una hoja de ruta hacia la PNU, el FNU produjo un resultado concreto que demuestra cómo un foro como éste contribuye a la PNU. Al final del FNU, la Resolución del Foro Nacional Urbano para Liberia declaró que:

"Damos la bienvenida ... a la voluntad política de priorizar el desarrollo urbano a través de una Política Nacional Urbana. Entendemos que una Política Nacional Urbana es central para la urbanización sostenible ya que da forma a las estructuras organizacionales que sustentan el proceso de urbanización, coordina el trabajo de diferentes sectores y niveles de gobierno, establece los incentivos para prácticas más sostenibles y asigna recursos como corresponde. RECORDAMOS que una Política Nacional Urbana proporciona una visión nacional, principios y dirección. Una política de desarrollo integrada, que vincule marcos legales y regulatorios, así como marcos financieros y de planificación urbana desarrollados con la participación de todas las partes interesadas, es oportuna para dar un enfoque diferente a la urbanización en Liberia."

(Resolución del Foro Nacional Urbano para Liberia, 2015)

## Creando el vínculo: Cómo los Foros Nacionales Urbanos benefician la Política Nacional Urbana

Los beneficios que un Foro Nacional Urbano aporta en el proceso de desarrollo de la Política Nacional Urbana cambian y evolucionan dependiendo del estado nacional de la PNU. Debajo se detallan los beneficios que un FNU puede aportar al proceso de la PNU dependiendo del estado particular de la PNU. También se describen a continuación sugerencias de actividades adecuadas para llevar a cabo en paralelo al FNU y beneficiar a la PNU.

### 1. No hay Política Nacional Urbana

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Para facilitar el comienzo del proceso de la PNU

Antes de comenzar una PNU, es esencial construir apoyo del gobierno y las partes interesadas para con el proceso. Al organizar un FNU previo al comienzo del proceso de la PNU, se puede introducir iniciativa y construir apoyo para la misma. Dado que el FNU promueve el diálogo y fortalece el debate sobre la política urbana nacional, el FNU es una excelente oportunidad para construir voluntad política y apoyo de las partes interesadas para con la PNU antes del comienzo del proceso político.

*Actividad sugerida durante el Foro Nacional Urbano:* Campaña nacional de concienciación sobre el FNU y la PNU

La organización de campañas nacionales y locales de concienciación sirven para promover los procesos del FNU y la PNU. Estas campañas pueden difundir mensajes sobre desarrollo urbano sostenible entre el público en general, aumentando el conocimiento, permitiendo que se apropien de lo público a través de estos procesos y ofreciendo oportunidades para involucrarse.

### 2. Política Nacional Urbana: Diagnóstico

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Mapear las partes interesadas de la PNU y validar el Reporte de Diagnóstico del País

Mapear las partes interesadas de la PNU permite identificarlas en el proceso político, así como determinar las necesidades, los intereses y la capacidad de las mismas.

El resultado del proceso es un mapa firme de las partes interesadas, así como una idea más completa de cómo involucrarlas en el proceso de la PNU.

Un FNU brinda la oportunidad de reunir a todos los actores en un Foro que puede ser empleado no solo para ayudar a mapear a las partes interesadas que son vitales para el proceso de la PNU, sino también para validar el informe de diagnóstico que debe ser preparado al comienzo de una PNU. Al aprovechar la naturaleza dinámica y participativa del FNU para mapear a las partes interesadas de forma participativa y validar las conclusiones del reporte de diagnóstico, se comienza el proceso de la PNU de una manera que es tanto inclusiva como participativa.

*Actividad sugerida durante el Foro Nacional Urbano:* Participación de las partes interesadas y análisis de involucramiento

Un análisis de la Participación e Involucramiento de las partes interesadas puede identificar cuál de ellas son esenciales para un proceso de la PNU participativo e inclusivo. El resultado del proceso de análisis de las partes interesadas no es solo un mapa de las mismas sino también un esquema de sus prioridades y recomendaciones sobre cómo involucrarlas e incluirlas en el proceso PNU.

### 3. Política Nacional Urbana: Formulación

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Verificar la propuesta de PNU y Construir Consenso con las partes interesadas.

Durante la fase de formulación de la PNU es importante desarrollar una propuesta de política. Esta propuesta es una forma de formalizar el rumbo que tomará la política. La propuesta servirá como guía de la PNU. Cuando se genera una propuesta es muy importante validarla con las partes interesadas antes de continuar con la implementación. Involucrarse en un FNU en esta etapa del proceso de la PNU es una excelente forma de presentar la propuesta de PNU a las partes interesadas. El FNU también permite recoger las aportaciones de las partes interesadas y permite que éstas se apropien de la política a través de incorporar sus puntos de vista a la misma. Al impulsar que se apropien de la política incrementa la probabilidad de que la PNU sea exitosa y de gran impacto.

Actividad sugerida durante el FNU:

Taller de consulta para verificar la propuesta de política

Una vez que la propuesta ha sido finalizada, es necesario obtener la verificación de las partes interesadas para generar consenso y obtener apoyo hacia la propuesta. Esto puede realizarse a través de un taller que puede desarrollarse durante el FNU. El objetivo del taller puede ser la verificación de la propuesta de política y el compromiso de las partes interesadas con las actividades previstas, descritas en la propuesta de PNU.

### 4. Política Nacional Urbana: Implementación

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Entender los roles y responsabilidades de las partes interesadas y desarrollar sus capacidades

Antes de llevar a cabo la implementación de una política compleja, como lo es la PNU, es importante que todas las partes interesadas conozcan los roles y responsabilidades que tendrán durante la implementación. Distintos actores a diferentes niveles implementarán la PNU y por ello la coordinación es indispensable. El FNU permite reunir en un mismo espacio a las distintas partes interesadas importantes para la implementación de la PNU. El tener reunidas a todas las partes interesadas facilita el determinar claramente los roles y responsabilidades que son esenciales para el éxito de la implementación de la PNU.

Dependiendo de la forma en la que se deleguen los roles y responsabilidades entre las partes interesadas, podrá ser necesario desarrollar capacidades humanas, financieras e institucionales. Evaluar y desarrollar capacidades antes y durante la implementación de la PNU, permite identificar y cerrar las brechas que podrían dificultar la capacidad de las partes para implementar la PNU. El FNU, al reunir a las múltiples partes interesadas, no sólo es una excelente oportunidad para el diálogo y la discusión sino para evaluar y desarrollar capacidades. De esta forma, el FNU no es sólo un foro de discusión sino que puede incluir elementos de desarrollo de capacidades y actividades de apoyo, tales como talleres y formación para el desarrollo de capacidades relacionadas con el proceso de la política urbana.

Actividad sugerida durante el FNU:

Evaluación General de Capacidades y Sesión de Desarrollo de Capacidades

Una vez que se ha realizado la formulación inicial de la PNU, puede llevarse a cabo una evaluación general de capacidades de aquellos actores que son clave para la implementación y de esta manera identificar cualquier brecha que pueda haber en el proceso. Al identificar las brechas se pueden recomendar dentro del reporte distintas sesiones a medida encaminadas al desarrollo de capacidades.

## 5. Política Nacional Urbana: Monitorización y Evaluación

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Monitorizar y evaluar para promover el ciclo de retroalimentación y el aprendizaje institucional

Como se mencionó anteriormente en este documento, cuando las lecciones aprendidas son reinvertidas en el ciclo de la política para mejorarla y ajustarla es cuando se genera un ciclo de retroalimentación. El Proceso de Evaluación de la PNU permite valorar el proceso que se ha empleado para desarrollar hasta el momento la PNU, haciendo planteamientos centrales respecto al involucramiento de las partes interesadas, la coordinación horizontal y vertical, los acuerdos de trabajo, etc. El proceso de evaluación puede arrojar luz sobre los resultados de la política obtenidos hasta el momento, pero también sobre cómo y por qué estos resultados fueron alcanzados o no. Esta información, a su vez, provee oportunidad para el aprendizaje institucional que permite mejorar el desempeño actual de la PNU, de futuras iniciativas de políticas y de las instituciones. Involucrarse con las partes interesadas durante el proceso de evaluación es importante para recabar varias opiniones y percepciones respecto a la política. Hacer esto en un foro como el FNU también fortalece la visibilidad que se da a la evaluación e incrementa las probabilidades de que los resultados sean vistos como útiles. Esto a su vez, incrementa la probabilidad de generar un ciclo de retroalimentación y aprendizaje institucional. Mantener un diálogo a través de un FNU permanente permite a los responsables de la formulación de políticas mirar continuamente hacia adelante y reflexionar para garantizar que la retroalimentación y las lecciones aprendidas ayuden a dar forma al proceso mientras avanza.

Actividad sugerida durante el FNU:  
Proceso de Evaluación de la PNU

La evaluación de la política no solamente debe reflexionar sobre los resultados de la misma sino evaluar el proceso que se llevó a cabo para desarrollarla e implementarla. El proceso de evaluación se enfoca en revisar aquellos procesos políticos que fueron empleados para alcanzar los resultados. El proceso de evaluación es llevado a cabo con la visión de informar respecto a la revisión de la política para futuras intervenciones políticas y valorar la eficiencia del desarrollo de políticas, involucramiento de las instituciones, etc.

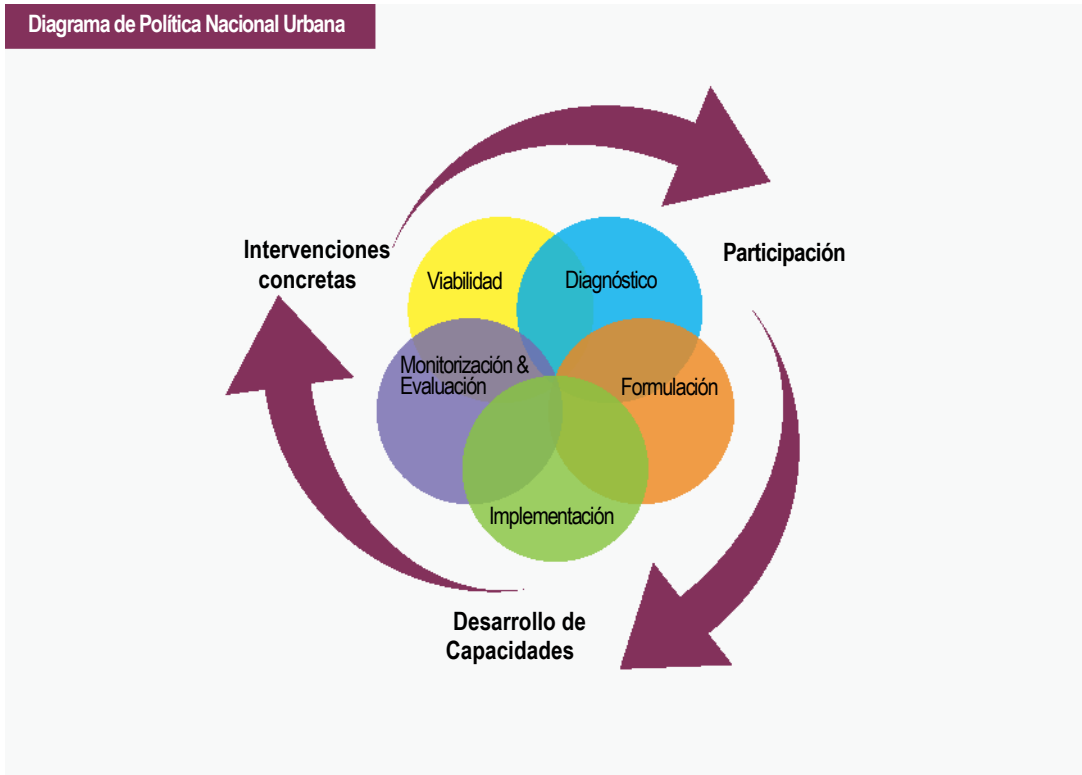
## 6. Política Nacional Urbana establecida, no así el Foro Nacional Urbano

*Beneficios de un Foro Nacional Urbano:* Reafirmar el compromiso con la PNU

Una vez la PNU ha sido implementada, el FNU ofrece la oportunidad de reafirmar el compromiso con las partes interesadas del proceso de la PNU. La PNU es un proceso complejo que comprende a múltiples partes interesadas. Un FNU permanente puede facilitar la discusión y el debate en torno a políticas urbanas y la PNU, alentando a las partes interesadas a permanecer comprometidas con la PNU. Además, el proceso de la PNU siempre está sujeto a la interacción de influencias complejas que compiten entre sí. Un desarrollo de políticas efectivo tiene la habilidad para adaptarse y ajustarse a tales contingencias, basado en una revisión continua de las experiencias y la retroalimentación. Un FNU permanente también ofrece la oportunidad de examinar y revisar continuamente la PNU. De esta manera la PNU permanece como un documento dinámico y en constante crecimiento que puede capitalizar sus logros y progreso y evitar ser estático.

Actividad sugerida durante el FNU:  
Campaña de Logros de la PNU

Una Campaña de Logros de la PNU permite poner de relieve y compartir los éxitos de la política con todas las partes interesadas y el público en general. Realizar una Campaña de Logros asegura que los éxitos de la PNU sean bien conocidos entre las partes interesadas y el público en general y que se genere impulso y compromiso para continuar con el proceso de la PNU.



## Más lecturas y recursos

The Evolution of NUP (La evolución de la PNU)

National Urban Policy: Framework for a Rapid Diagnostic (Política Nacional Urbana: marco para un diagnóstico rápido)

A New Generation of NUP (Una nueva generación de PNU)

Guidelines: National Urban Forum (Lineamientos: Foro Nacional Urbano)

## **Contáctanos**

UN-Habitat (United Nations Human Settlements Programme)

Tel: +254-20-7623120

P.O. BOX 30030 Nairobi 00100 Kenya

Email: [info@unhabitat.org](mailto:info@unhabitat.org)

[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)